



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1069
11052004

Biroul permanent al Senatului
Bp. 157/12.05.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 571 din 22 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat independent Gabriel Sandu și de domnul senator Nicolae Neagu din Grupul parlamentar al PD (Bp. 157/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, deoarece, în opinia inițiatorilor, *impozitarea diferită a câștigurilor din tranzacțiile cu titluri de valoare ale companiilor listate la bursă, în raport cu cele nelistate, este discriminatorie.*

II. Propuneri și observații

1. Considerăm argumentul adus în fundamentarea propunerii legislative ca fiind insuficient susținut în condițiile respectării principiilor fiscalității, în special cu privire la natura operațiunilor impozabile și a contribuabililor participanți la astfel de operațiuni și care individualizează și particularizează sarcina fiscală pe categorii de plătitori.

În acest sens, apreciem că nu s-ar putea acredita ideea existenței unei discriminări fiscale, întrucât Codul fiscal nu stabilește un tratament fiscal diferit în cadrul aceleiași categorii de contribuabili, prin tranzacționarea la bursă a societăților cotate realizându-se venituri din operațiuni specifice pieței de capital, accesul pe această piață fiind stabilit în conformitate cu dispozițiile legale speciale în domeniu.

2. Începând cu 1 ianuarie 2007 a intrat în vigoare *Legea nr.343/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal.*

Menționăm că varianta adoptată avantajează investitorii de pe piața de capital, piață pe care se tranzacționează *instrumente financiare*, inclusiv valori mobiliare (acțiuni, obligațiuni și alte *titluri negociabile* așa cum sunt definite de *Legea nr.297/2004 privind piața de capital, cu modificările și completările ulterioare*).

3. Considerăm că obiectul de reglementare al inițiativei legislative nu constituie o situație specială sau de neconcordanță legislativă care să justifice inițierea acestuia, întrucât:

- există neconcordanță între motivațiile din *Expunerea de motive* referitoare la *modul diferit de impozitare a câștigurilor din tranzacțiile cu titluri de valoare ale companiilor listate la bursă și a celor care nu sunt listate la bursă, profund discriminator* și textul propus, care face referire la tratamentul fiscal aplicabil câștigurilor din transferul părților sociale;

- afirmațiile din *Expunerea de motive* nu constituie argumente care să justifice intervenția legislativă care de fapt vizează un alt aspect și anume modificarea tratamentului fiscal aplicabil câștigurilor din transferul părților sociale. Precizăm că, potrivit prevederilor art.11 alin.(2) din *Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale, cu modificările și completările ulterioare*, părțile sociale nu pot fi reprezentate prin titluri negociabile;

- potrivit prevederilor art.30 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, *Expunerea de motive* trebuia să conțină și „*cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele reglementărilor în vigoare, la existența unor neconcordanțe legislative sau a unui vid legislativ*”, or, în cazul de față, nici una dintre aceste cerințe nu este îndeplinită.

Având în vedere aceste aspecte, considerăm că față de reglementarea deja existentă măsura propusă nu creează cadrul legislativ necesar atingerii scopului urmărit și prezentat în *Expunerea de motive* și prin urmare nu este oportună.

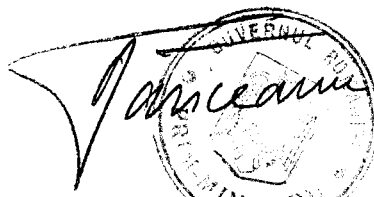
4. Totodată, precizăm că modificarea alin.(3) al art.67 din *Legea 571/2003, cu modificările și completările ulterioare*, determină o influență negativă asupra impozitului pe venit. Pentru anul 2008 influența estimată este de -25,6 milioane lei, iar pentru anul 2009 este de -13,6 milioane lei. *Alăturat anexăm fișele financiare.*

Menționăm că, la o eventuală modificare a Codului fiscal, vom avea în vedere reanalizarea cadrului legislativ care reglementează impozitarea câștigurilor din transferul titlurilor de valoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului

Proiect de Lege pentru modificarea si completarea Legii nr.571/2003 (Bp.157/20.03.2007)
INFLUENTA AN 2008

(1) La articolul 67, alineatul (3), litera b se modifica dupa cum urmeaza:

b)" In cazul **castigurilor determinate din transferul valorilor mobiliare, in cazul societatilor inchise**, obligatia calcularii, retinerii si virarii impozitului revine dobanditorului. Calculul si retinerea impozitului datorat de catre dobanditor se efectueaza la momentul incheierii tranzactiei, pe baza contractului incheiat intre parti. Impozitul se calculeaza prin **aplicarea cotei de 16% asupra castigului**, la fiecare tranzactie , **impozitul fiind final....."**

(2) La articolul 67, alineatul (3), se introduce o noua litera b1 cu urmatorul cuprins:

b1)" Castigul determinat din **transferul partilor sociale se impune cu o cota de 1%, impozitul retinut constituind plata anticipata in contul impozitului anual datorat**. Obligatia calcularii, retinerii si virarii impozitului revine dobanditorului. Impozitul calculat si retinut de catre dobanditor se vireaza la bugetul de stat, pana la data de 25 inclusiv a lunii urmatoare celei in care a fost retinut.....Impozitul anual datorat se stabileste de organul fiscal competent astfel:

1. Prin aplicarea cotei de 16% asupra castigului net anual al fiecarui contribuabil, determinat potrivit prevederilor art. 66 alin. (3), pentru transferul dreptului de proprietate asupra partilor sociale, incepand cu data de 1 ianuarie 2007, **intr-o perioada mai mica de 365 de zile** de la data efectuării transferului;
2. Prin aplicarea cotei de 1% asupra castigului net anual al fiecarui contribuabil, determinat potrivit prevederilor art. 66 alin. (3), pentru transferul dreptului de proprietate asupra partilor sociale, incepand cu data de 1 ianuarie 2007, **intr-o perioada mai mare de 365 de zile** de la data efectuării transferului;"

venituri din transferul titlurilor de valoare	ACTUAL (Lege 571/2003 cu modificari si completari ulterioare)				PROBUS 2008 (proponere de modificare Lege 571/2003)		INFLUENTE
	TOTAL,din care :	%	%	baza impozit impozabilă	% impozit	impozit propus	influenta
TOTAL	272,7			7.243,6		109,1	0,0
venit castig titluri trazonctionate<365 zile	136,4	50,0%		3.621,8		54,5	0,0
inchise	20,5	15,0%	16%	127,8	16%	20,5	0,0
parti sociale	13,6	10,0%	16%	85,2	1%	0,9	-12,8
deschise(plată anticipată)	34,1	25,0%	1%	3.408,8	1%	34,1	0,0
trazonctionate>365 zile	136,4	50,0%		3.621,8		54,5	0,0
inchise	20,5	15,0%	16%	127,8	16%	20,5	0,0
parti sociale	13,6	10,0%	16%	85,2	1%	0,9	-12,8
deschise(plată anticipată)	34,1	25,0%	1%	3.408,8	1%	34,1	0,0

Influenta din propunere de modificare CF -care se regăseste in 2009, rezultata in urma depunerii declaratiei anuale pentru anul 2008

12,8 mil lei RON

Influenta din propunerea de modificare a Codului fiscal- an 2008

-25,6 mil lei RON

Proiect de Lege pentru modificarea si completarea Legii nr.571/2003 (Bp.157/20.03.2007)
INFLUENTA AN 2009

(1) La articolul 67, alineatul (3), litera b se modifica dupa cum urmeaza:

b)" In cazul **castigurilor determinate din transferul valorilor mobiliare, in cazul societatilor inchise**, obligatia calcularii, retinerii si virarii impozitului revine dobanditorului. Calculul si retinerea impozitului datorat de catre dobanditor se efectue

(2) La articolul 67, alineatul (3), se introduce o noua litera b1 cu urmatorul cuprins:

b1)" Castigul determinat din **transferul partilor sociale se impune cu o cota de 1%, impozitul retinut constituind plata anticipata in contul impozitului anual datorat**. Obligatia calcularii, retinerii si virarii impozitului revine dobanditorului. Impozitul

1. **Prin aplicarea cotei de 16% asupra castigului net anual** al fiecarui contribuabil, determinat potrivit prevederilor art. 66 alin. (3), pentru transferul dreptului de proprietate asupra partilor sociale, incepand cu data de 1 ianuarie 2007, **intr-o perioa**

2. **Prin aplicarea cotei de 1% asupra castigului net anual** al fiecarui contribuabil, determinat potrivit prevederilor art. 66 alin. (3), pentru transferul dreptului de proprietate asupra partilor sociale, incepand cu data de 1 ianuarie 2007, **intr-o perioad**

venituri din transferul titlurilor de valoare	ACTUAL (Lege 571/2003 cu modificari si completari ulterioare)				PROPUS 2009 (proponere de modificare Lege 571/2003)		INFLUENTE
	TOTAL, din care :	%	% impozit	baza impozabilă	% impozit	impozit propus	influenta
TOTAL	281,3			7.472,0		112,5	0,0
venit castig titluri tranzactionate<365 zile	140,7	50,0%		3.736,0		56,3	0,0
inchise	21,1	15,0%	16%	131,9	16%	21,1	0,0
parti sociale	14,1	10,0%	16%	87,9	1%	0,9	-13,2
deschise(plată anticipată)	35,2	25,0%	1%	3.516,3	1%	35,2	0,0
tranzactionate>365 zile	140,7	50,0%		3.736,0		56,3	0,0
inchise	21,1	15,0%	16%	131,9	16%	21,1	0,0
parti sociale	14,1	10,0%	16%	87,9	1%	0,9	-13,2
deschise(plată anticipată)	35,2	25,0%	1%	3.516,3	1%	35,2	0,0

Influenta din propunere de modificare CF -care se regăseste in 2010, rezultata in urma depunerii declarăției anuale pentru anul 2009

13,2 mil lei

Influenta din propunerea de modificare a Codului fiscal- an 2009

-13,6 mil lei

~aferinta anului 2009

-26,4 mil lei

~rezultata din depunerea declaratiei anuale pentru anul 2008

12,8